

Số 697-BC/TU

Cao Bằng, ngày 18 tháng 8 năm 2020

TRƯỞNG CHÍNH TRỊ HOÀNG ĐÌNH GIÔNG
^ Số... 500.....
ĐẾN Ngày 21/8/2020
Chuyên..... P/c Hoa.....
Lưu hồ sơ số:.....

#10  
- BGH  
- P/c Thúy (web) Hla

**BÁO CÁO**

**Tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị (khoá X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (Từ 11/2010 đến 6/2020)**

-----

Thực hiện Kế hoạch số 185-KH/ĐUCA, ngày 17/3/2020 của Đảng uỷ Công an Trung ương về tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị (khoá X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (sau đây viết tắt là Chỉ thị số 48-CT/TW). Tỉnh uỷ Cao Bằng báo cáo kết quả thực hiện như sau:

**I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH**

**1. Đặc điểm tình hình địa bàn**

Cao Bằng là tỉnh miền núi vùng cao biên giới phía Bắc của Tổ quốc, có tổng diện tích tự nhiên 6.724,62 km<sup>2</sup>; đường biên giới giáp với Trung Quốc dài hơn 333 km, có 02 cửa khẩu Quốc tế (Tà Lùng, Trà Lĩnh), 02 cửa khẩu chính (Lý Vọng, Sóc Giang), 02 cặp cửa khẩu phụ và nhiều lối mở khác rải rác trên toàn tuyến biên giới giữa hai nước, tạo ra nhiều tiềm năng, lợi thế để phát triển kinh tế biên mậu, trao đổi sản phẩm, hàng hóa, giao lưu; bên cạnh đó, tỉnh Cao Bằng còn có nhiều di tích lịch sử cấp quốc gia; các di sản, danh lam, thắng cảnh nổi tiếng để thu hút khách du lịch. Tỉnh Cao Bằng hiện có 09 huyện, 01 thành phố, với 161 xã, phường, thị trấn; dân số trên 53 vạn người với nhiều dân tộc cùng chung sống, trong đó dân tộc thiểu số chiếm 95%, dân cư phân bố rải rác, thưa thớt chủ yếu là ở khu vực nông thôn (chiếm 76,8%), còn lại tập trung ở các thị trấn, gần đường giao thông. Đảng bộ tỉnh có 15 đảng bộ trực thuộc, với 588 tổ chức cơ sở đảng, 2.427 chi bộ trực thuộc đảng bộ cơ sở, với 56.625 đảng viên.

Trong những năm gần đây, được sự quan tâm của Đảng, Chính phủ, sự chỉ đạo sát sao, quyết liệt, trọng tâm, trọng điểm của Cấp uỷ, chính quyền các cấp và sự đồng tình ủng hộ của nhân dân, đã góp phần tạo chuyển biến vượt bậc về đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ phát triển kinh tế trong giai đoạn 2010-2020 đạt trung bình 7%/năm, có gần 300 dự án trong và ngoài nước được thu

hút đầu tư với tổng số vốn trên 40 nghìn tỷ đồng, trong đó nhiều dự án lớn đã và đang hình thành và đi vào vận hành; tỷ lệ hộ nghèo giảm bình quân trên 4%/năm; 100% trẻ em đến tuổi đi học đều được phổ cập giáo dục; các hủ tục lạc hậu cơ bản được xoá bỏ; nhiều loại hình văn hoá dân tộc được bảo tồn và phát triển; 100% xã có đường ô tô, điện lưới quốc gia và được phủ sóng điện thoại; có 20 xã đạt chuẩn nông thôn mới; diện mạo đô thị được quy hoạch, chỉnh trang phù hợp với cuộc sống văn minh, hiện đại. Bên cạnh những thuận lợi, song cũng tiềm ẩn nhiều vấn đề về ANTT, đặt ra những khó khăn, thách thức như: tình trạng vượt biên trái phép, buôn lậu, lao động làm thuê, buôn bán hàng cấm, ma túy ... Tình hình truyền đạo, theo đạo trái phép và hoạt động của tổ chức bất hợp pháp Dương Văn Minh vẫn xảy ra ở một số địa phương trong tỉnh. Tỷ lệ tội phạm gia tăng; phát sinh một số loại tội phạm phi truyền thống; hoạt động tội phạm có liên quan đến nước ngoài; tính chất, mức độ phạm tội ngày càng nghiêm trọng; phương thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi, xảo quyệt, đa dạng dưới nhiều hình thức...

## **2. Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật**

### *2.1. Tình hình liên quan*

- Trong 10 năm qua, dưới tác động của tình hình kinh tế thế giới, khu vực; bất ổn chính trị, xung đột sắc tộc, tôn giáo, khủng bố... xảy ra ở nhiều nơi đã làm ảnh hưởng đến quá trình phát triển kinh tế - xã hội và công tác bảo đảm an ninh, quốc phòng, chủ quyền quốc gia. Bên cạnh đó, trong nước diễn ra nhiều sự kiện trọng đại của đất nước và toàn dân có sức lan tỏa đến nhiều quốc gia trên thế giới và khu vực như: 02 lần Đại hội Đảng các cấp và Đại hội Đảng toàn quốc (lần thứ XI, XII); 02 cuộc bầu cử Đại biểu Quốc hội (khoá XIII, XIV) và bầu cử Đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ (2011 - 2016; 2016 - 2021); Diễn đàn Hợp tác kinh tế Châu Á - Thái Bình Dương (APEC); Hội nghị thượng đỉnh Mỹ - Triều lần thứ 2 năm 2019 tại Hà Nội...; tình hình thiên tai, dịch bệnh (đặc biệt là dịch bệnh Covid-19, dịch tả lợn châu Phi...) bùng phát, sự cố môi trường..., đặt ra những vấn đề khó khăn thách thức đối với nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền quốc gia, toàn vẹn lãnh thổ và bảo đảm trật tự an toàn xã hội.

- Tại địa phương, tình hình an ninh trật tự cơ bản được giữ vững, ổn định, song vẫn còn tiềm ẩn một số vấn đề phức tạp như: Tổ chức bất hợp pháp Dương Văn Minh gia tăng các hoạt động tái dựng "nhà đôn", tổ chức "Tết chung", lôi kéo người tham gia tổ chức, khiêu kiện tập thể...; hoạt động tuyên truyền, phát triển đạo trái pháp luật vẫn còn diễn ra ở một số địa bàn; các thế lực thù địch, phản động vẫn tiếp tục hoạt động chống phá; tình trạng người dân khiếu kiện, công dân xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc lao động tự do còn diễn biến phức tạp (*trong 10 năm qua đã phát hiện trên 91 nghìn lượt người xuất cảnh trái phép*).

## 2.2. Tình hình tội phạm

- Phạm pháp hình sự: Toàn tỉnh xảy ra 3.698 vụ (*giảm 468 vụ so với giai đoạn trước*). Nổi lên là tội phạm trộm cắp tài sản hoạt động có tính chuyên nghiệp, liên tuyến, liên tỉnh, hình thành một số ổ nhóm, đột nhập trụ sở cơ quan nhà nước, trường học, doanh nghiệp, nhà dân lấy tiền và tài sản có giá trị, trộm cắp xe máy đưa sang Trung Quốc tiêu thụ, hầu hết các đối tượng trộm cắp đều mắc nghiện ma túy; tội phạm cố ý gây thương tích, chủ yếu là thanh niên ham chơi, thường ăn nhậu dẫn đến mâu thuẫn và xảy ra xô sát; tội phạm giết người chủ yếu là do mâu thuẫn, thù tức, với tính chất côn đồ, hung hãn, vô nhân tính, sử dụng vũ khí, hung khí tấn công, cắt xác phi tang, một số vụ đặc biệt nghiêm trọng gây phần nộ dư luận <sup>[1]</sup>; tội phạm mua bán người thường sử dụng thủ đoạn dụ dỗ tìm việc làm có thu nhập cao rồi lừa bán sang Trung Quốc; tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản với hình thức giúp tìm việc làm, vay cá nhân, lừa qua tài khoản ngân hàng, mạng xã hội...; hoạt động tội phạm có tổ chức (chủ yếu là cho vay lãi nặng, siết nợ, đòi nợ thuê, cưỡng đoạt tài sản) xuất hiện từ khoảng năm 2016, với thủ đoạn cầm cố giấy tờ, tài sản, khi người vay không có khả năng trả sẽ cho các đối tượng côn đồ đến lấy tài sản, ném chất bẩn hoặc sử dụng các hành vi đe dọa khác; tệ nạn đánh bạc, hoạt động theo đường dây, nhóm nhỏ, hình thức chủ yếu là đánh tú lơ khơ, số lô, số đề, trò chơi có thưởng...

- Tội phạm tham nhũng, kinh tế: Diễn ra khá phức tạp, chủ yếu xảy ra trên các lĩnh vực cố ý làm trái trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, thuế, ngân hàng <sup>[2]</sup>; tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản trong lĩnh vực kinh tế nổi lên là góp vốn đầu tư, kinh doanh đa cấp; tội phạm buôn lậu, gian lận thương mại diễn ra ở nhiều thời điểm, tăng mạnh vào thời điểm trước và sau Tết Nguyên đán do nhu cầu tiêu dùng của người dân gia tăng, các mặt hàng nhập lậu chủ yếu là pháo <sup>[3]</sup>, thuốc lá lá, hàng tiêu dùng, hoa quả, thủy sản, gia cầm thương phẩm và gia cầm giống, sản phẩm gia cầm, thực phẩm đông lạnh...; hàng hoá xuất lậu chủ yếu lâm, thổ sản, trâu, bò, lợn... mặc dù diễn ra ở quy mô nhỏ lẻ, song nhiều vụ có khối lượng hàng hoá rất lớn thu hàng tấn pháo, thuốc lá lá.

- Tội phạm và tệ nạn ma túy: Tiếp tục diễn biến phức tạp, số lượng ma túy mua bán, vận chuyển rất lớn, hoạt động ngày càng tinh vi, xảo quyệt, manh động, liều lĩnh hơn, có vụ thu giữ hàng trăm bánh Heroin <sup>[4]</sup>, hàng chục kg ma túy đá,

<sup>1</sup> Vụ Bé Ích Thị giết người, chặt xác phi tang xảy ra tại huyện Phục Hoà (nay là huyện Quảng Hoà, tỉnh Cao Bằng); Vụ Lý Đình Khánh giết 04 người tại xã Quang Trọng, huyện Thạch An; vụ Triệu Văn Hải giết vợ là Đặng Thị Hiếu rồi chặt xác, phi tang xuống sông Bằng Giang xảy ra tại Phường Sông Hiến, thành phố Cao Bằng.

<sup>2</sup> Vụ Hoàng Thị Lan tham ô 3,47 tỷ đồng tại Ngân hàng Agribank Chi nhánh huyện Bảo Lâm; vụ Đồng Huy Hoàng tham ô 4,071 tỷ đồng tại Ngân hàng LienvietPostbank Chi nhánh Cao Bằng.

<sup>3</sup> Vụ Nông Văn Vĩnh và Đàm Văn Ban vận chuyển trên 01 tấn pháo từ Trung Quốc qua địa bàn huyện Thông Nông (nay là huyện Hà Quảng), tỉnh Cao Bằng; vụ Phòng Láo Lờ, Đặng Mùi Diễm, Đặng Tồn San vận chuyển 1,3 tấn pháo từ Trung Quốc qua địa bàn huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng.

<sup>4</sup> Vụ Trần Văn Bằng và Trần Văn Thành vận chuyển 288 bánh Heroin; Vụ Triệu Đức Hanh vận chuyển 156 bánh Heroin; vụ Nông Văn Dẫn và Triệu Hoàng Cường vận chuyển 9,565 kg ma túy đá từ Trung Quốc vào Cao Bằng...

nhieu đối tượng được trang bị cả vũ khí quân dụng, sẵn sàng chống trả khi bị phát hiện, truy bắt, đặc biệt là hoạt động của các đường dây mua bán, vận chuyển ma túy qua khu vực biên giới giữa tỉnh Cao Bằng (Việt Nam) và tỉnh Quảng Tây (Trung Quốc). Xu hướng mua bán, vận chuyển, sử dụng trái phép ma túy tổng hợp và một số loại ma túy mới du nhập vào Việt Nam như "cỏ Mỹ", "lá KHAT" kéo theo số người ở lứa tuổi thanh niên sử dụng tăng nhanh (nhất là ma túy dạng đá). Toàn tỉnh hiện có 2.510 người nghiện có hồ sơ quản lý, số người nghiện ma túy mới không ngừng gia tăng qua các năm và hiệu quả cai nghiện thấp kéo theo sự gia tăng phức tạp về an ninh trật tự. Tình trạng trồng, tái trồng cây thuốc phiện, cây cần sa còn xảy ra ở một số địa bàn vùng sâu, vùng xa, khu vực biên giới.

- Tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường: Chủ yếu diễn ra trên các lĩnh vực khai thác khoáng sản trái phép, quản lý khai thác và bảo vệ rừng, vệ sinh an toàn thực phẩm, buôn bán vận chuyển động vật hoang dã, thủy sản, gia cầm, sản phẩm gia cầm chưa qua kiểm dịch, không rõ nguồn gốc, xuất xứ, xả thải trái phép ra môi trường, không chấp hành các quy định về bảo vệ môi trường... Đối tượng chủ yếu là các cá nhân buôn bán nhỏ lẻ, vận chuyển thuê, một số ít cơ quan, doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn lợi dụng sự thiếu kiểm soát của cơ quan chức năng để thực hiện hành vi vi phạm.

- Tình trạng tội phạm sử dụng những thành tựu khoa học, công nghệ để phạm tội (cả tội phạm hình sự, kinh tế, tham nhũng, ma túy, môi trường) ngày càng phức tạp và đang có chiều hướng gia tăng.

## II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

### 1. Công tác quán triệt chỉ đạo triển khai thực hiện

Sau khi Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị được ban hành, Tỉnh ủy Cao Bằng đã tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai thực hiện Chỉ thị đến các đồng chí cán bộ chủ chốt của các sở, ban, ngành, huyện, Thành phố; ban hành Chỉ thị số 01-CT/TU, ngày 17/11/2011 về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với công tác đảm bảo an ninh chính trị và phòng, chống tội phạm trong tình hình mới; Chương trình hành động số 23-CTr/TU, ngày 25/4/2012 về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trong tình hình mới”; Nghị quyết số 17-NQ/TU, ngày 15/01/2020 của Tỉnh ủy về thực hiện Chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia trên địa bàn tỉnh, đồng thời, hàng năm đã ban hành các Chỉ thị về lãnh đạo thực hiện công tác bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; chỉ đạo tổ chức hội nghị sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW... 100% các huyện, thành uỷ, các ban xây dựng đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, đảng uỷ trực thuộc Tỉnh uỷ; các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh đã xây dựng kế hoạch, tổ chức quán triệt, triển khai và tổ chức thực hiện Chỉ thị 01-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, kế hoạch của UBND tỉnh ở địa phương, đơn vị mình. Qua sơ kết định kỳ hàng năm, hội nghị sơ kết 05 năm các cấp uỷ

Đảng, chính quyền, các tổ chức đoàn thể đã tiến hành đánh giá những việc đã làm được, những yếu kém, nguyên nhân tồn tại trong việc thực hiện Chỉ thị 48-CT/TW và đề ra những giải pháp đồng bộ, quyết liệt trong công tác đảm bảo an ninh trật tự, kiềm chế sự gia tăng của các loại tội phạm; đề cao trách nhiệm tham mưu của lực lượng Công an và các ngành chức năng, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể trong công tác đảm bảo an ninh chính trị và phòng, chống tội phạm gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh (gọi tắt là Ban Chỉ đạo 138 tỉnh) xây dựng kế hoạch thực hiện và tổ chức sơ, tổng kết các Chương trình mục tiêu về phòng, chống tội phạm; phòng, chống ma túy, mua bán người giai đoạn 2011 - 2015, giai đoạn 2016-2020 và kế hoạch thực hiện hàng năm để cụ thể hoá các quan điểm, nội dung chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm trong Chỉ thị 48-CT/TW.

UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 113/KH-UBND, ngày 21/3/2011 chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai Chỉ thị số 48/CT/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 01-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy gắn với việc triển khai kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu Quốc gia về phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy; Chương trình hành động phòng, chống mua bán người; Kế hoạch số 11-KH/UBND, ngày 05/8/2013 và các phương án về tổ chức tháo dỡ "Nhà đôn" của tổ chức bất hợp pháp Dương Văn Minh; Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá (XI) về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; Kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 46-CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới; Kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới và các kế hoạch triển khai các Chỉ thị, Nghị quyết của Trung ương, Bộ Chính trị, Thủ tướng Chính phủ về lãnh đạo, chỉ đạo liên quan đến các lĩnh vực bảo đảm an toàn thông tin mạng, trật tự an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, vận động quần chúng bảo vệ ANTQ; kế hoạch triển khai các đề án, dự án thuộc Chương trình mục tiêu phòng chống tội phạm; phòng, chống ma túy, mua bán người..., kiện toàn, sáp nhập Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm tệ nạn xã hội và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tô quốc...tổ chức triển khai Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã.

Ủy ban Kiểm tra Tỉnh uỷ, Ban Nội chính Tỉnh uỷ, Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ đã tổ chức quán triệt và triển khai Quy định số 181-QĐ/TW, ngày 30/3/2013 của Bộ Chính trị và Hướng dẫn số 09-HD/UBKTTW, ngày 06/6/2013 về thực hiện một số điều của Quy định số 181-QĐ/TW về xử lý kỷ luật Đảng viên vi phạm, trong có xử lý đảng viên vi phạm liên quan đến công

tác phòng, chống tội phạm; phối hợp với Đảng uỷ Công an tỉnh tăng cường kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị, địa phương tiếp tục đẩy mạnh việc triển khai, quán triệt và tổ chức thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW; chỉ đạo các quan báo chí, đài phát thanh - truyền hình địa phương tăng cường phổ biến, tuyên truyền nội dung Chỉ thị số 48-CT/TW đến đảng viên, cán bộ, nhân dân.

Đảng uỷ Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh ban hành Chương trình hành động, kế hoạch cụ thể hoá Chỉ thị số 48-CT/TW; Chỉ thị số 111/CT-BQP, ngày 09/12/2011 của Bộ Quốc phòng về "Tăng cường hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm trên tuyến biên giới, vùng biển trong tình hình mới"; hàng năm, xây dựng kế hoạch chỉ đạo các đơn vị tổ chức tấn công trấn áp tội phạm theo từng chuyên đề và từng thời gian cụ thể.

Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cao Bằng đã ban hành nhiều văn bản quán triệt, cụ thể hoá và hướng dẫn các tổ chức thành viên ở các cấp triển khai thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, gắn với cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá", cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh" và Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Ban cán sự đảng, Đảng đoàn, các ban đảng: Sở Nội vụ tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức quán triệt, triển khai Nghị định số 34/NĐ-CP, ngày 17/5/2011 quy định về xử lý kỷ luật đối với công chức có hành vi phạm tội hoặc liên đới đến vợ, chồng, con bị truy cứu trách nhiệm hình sự; Sở Lao động - Thương binh và xã hội tham mưu cho UBND tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện Đề án đổi mới công tác cai nghiện ma tuý và mở rộng chương trình điều trị các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc Methadone, tổ chức sơ kết 05 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 21-CT/TW của Bộ Chính trị về lĩnh vực cai nghiện và quản lý sau cai nghiện; Sở Văn hoá - Thể thao và Du lịch tham mưu cho Tỉnh uỷ triển khai Chỉ thị số 41-CT/TW, ngày 05/2/2015 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Sở Giáo dục và Đào tạo triển khai Đề án Tăng cường giáo dục lý tưởng cách mạng, đạo đức lối sống cho thanh, thiếu niên và nhi đồng giai đoạn 2015 - 2020...

## **2. Công tác phát động phong trào, huy động các cấp, các ngành và toàn xã hội tham gia phòng, chống tội phạm; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục về đạo đức, lối sống và pháp luật phòng, chống tội phạm**

Phong trào toàn dân tham gia phòng chống tội phạm được đẩy mạnh; phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc luôn được đổi mới về hình thức, nội dung và phát động đến cơ sở, tập trung vào các xã, phường, thị trấn trọng điểm, phức tạp về ANTT; thường xuyên củng cố, nhân rộng các mô hình quần chúng tham gia đảm bảo ANTT ở cơ sở theo hướng "Tự quản, tự phòng, tự bảo vệ"; xây dựng cụm an ninh liên hoàn ở các khu vực giáp ranh,

khu vực biên giới nhằm giữ vững ổn định về an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Qua đó đã huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và của quần chúng nhân dân tham gia vào công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Công tác tuyên truyền được các cấp uỷ đảng, chính quyền và các ban, ngành đoàn thể xác định là nhiệm vụ trọng tâm, then chốt, thường xuyên liên tục, tạo sự chuyển biến về nhận thức và hành động trong công tác phòng, chống tội phạm, góp phần thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 48-CT/TW và các mục tiêu, yêu cầu về phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn, điều tra khám phá tội phạm, từng bước kiểm chế làm giảm các loại tội phạm. Cùng với sự phát triển không ngừng trên các lĩnh vực kinh tế, xã hội của địa phương, công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật đã có nhiều đổi mới, đa dạng, phong phú hơn, phù hợp với tình hình thực tế và đặc điểm của từng nhóm đối tượng, từng địa bàn, như: tổ chức mít tinh, ra quân diễu hành, cô động; kê, vẽ panô, áp phích; phát hành tờ rơi; tổ chức các cuộc thi tìm hiểu pháp luật; tọa đàm, tập huấn; tuyên truyền qua các kênh thông tin đại chúng, không gian mạng; tuyên truyền lồng ghép thông qua các cuộc họp thôn, xóm, tổ dân phố và sinh hoạt chi bộ, các đợt phát động phòng trào tập trung; tuyên truyền trong các hoạt động ngoại khoá của các trường học, các hoạt động văn hoá, thể thao... Các cơ quan Báo, Đài phát thanh - Truyền hình địa phương, trang thông tin điện tử của tỉnh và các sở, ngành, đoàn thể tiếp tục phát huy, duy trì các chuyên trang, chuyên mục tuyên truyền về phòng, chống tội phạm; Đài phát thanh - Truyền hình tỉnh đã chủ động biên soạn, đưa tin bằng nhiều thứ tiếng dân tộc (Tày, Nùng, Mông, Dao...), kịp thời phản ánh những thủ đoạn mới của tội phạm để các đồng bào vùng sâu, vùng xa, nắm bắt và chủ động phòng ngừa, cảnh giác. Bên cạnh đó, hoạt động thông tin, tuyên truyền trên không gian mạng trong những năm gần đây phát triển mạnh mẽ, làm cho việc tiếp cận của người dân được nhanh chóng, thông tin đa dạng và nhận được nhiều phản hồi tích cực.

Lực lượng Công an phát huy tốt vai trò nòng cốt trong công tác phòng, chống tội phạm, đã tích cực, chủ động đổi mới các hình thức, nội dung tuyên truyền: Đoàn thanh niên Công an tỉnh thành lập Tổ tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; tổ chức 24 cuộc mít tinh, ra quân diễu hành cô động các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm, bảo đảm trật tự an toàn xã hội; phát động 25 cuộc thi tìm hiểu pháp luật; phối hợp với các trường học trên địa bàn tổ chức 62 buổi ngoại khoá, tuyên truyền phòng, chống ma tuý, bạo lực học đường, xâm hại tình dục trẻ em, mua bán người; công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tại địa bàn dân cư gắn với thực hiện các Đề án "Xây dựng xã, phường, thị trấn không có tệ nạn ma tuý", "Chuyển hoá địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự an toàn xã hội", Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, công tác phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTKQ được quan tâm, chú trọng; xây dựng, duy trì 53 hòm thư tố giác tội phạm, đường dây nóng tại khu dân cư, cơ quan, trường học, bệnh viện; ban hành 26 thông

báo về các phương thức, thủ đoạn tội phạm mới cho các cơ quan, doanh nghiệp, trường học và chính quyền các cấp, để chủ động phòng ngừa tội phạm. Xây dựng, duy trì trên 1.700 mô hình tự quản về ANTT (*trong đó: 451 tổ an ninh thôn, xóm; 458 tổ tự quản; 275 tổ hoà giải; 31 dòng họ tự quản và một số cụm liên kết bảo đảm ANTT*); nhân rộng được 05 mô hình tiên tiến (*mô hình dòng họ tự quản tại xã Hoàng Tung, huyện Hoà An; mô hình "1+2", "1+3" giữa 01 gia đình Cựu chiến binh với 02 hoặc 03 hộ gia đình liền kề tại huyện Bảo Lạc...*), phát huy hiệu quả các cụm an ninh liên hoàn giữa các huyện giáp ranh trong tỉnh, các huyện giáp ranh với các tỉnh Lạng Sơn, Bắc Kạn, Tuyên Quang, Hà Giang. Tổ chức rà soát, lựa chọn 43 xã trọng điểm, phức tạp về trật tự an toàn xã hội để tập trung chuyên hoá, tính đến tháng 6 năm 2020 toàn tỉnh đã chuyên hoá thành công 04 địa bàn, phấn đấu đến cuối năm 2020 chuyên hoá thành công ít nhất 60% số địa bàn đã được lựa chọn trong giai đoạn 2016-2020.

Các ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên các cấp thường xuyên quan tâm xây dựng, đa dạng hoá các nội dung tuyên truyền phù hợp với đặc điểm tình hình địa bàn, đối tượng, in ấn hàng trăm nghìn panô, áp phích, khẩu hiệu, tờ rơi; tổ chức trên 10 nghìn cuộc tuyên truyền lồng ghép với các cuộc tọa đàm, tập huấn, các thiết chế văn hoá ở khu dân cư...; gắn với thực hiện các cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết, xây dựng đời sống văn hoá ở khu dân cư", "Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh", Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; vận động hàng nghìn lượt đoàn viên, thanh niên, hội viên và nhân dân tích cực tham gia phòng ngừa tội phạm, bảo vệ đường biên mốc giới, chủ quyền quốc gia; duy trì và phát huy hiệu quả các tổ dân phòng, tổ tự an ninh tự quản... Công tác quản lý, cảm hoá giáo dục người vi phạm pháp luật tái hoà nhập cộng đồng được quan tâm, tạo điều kiện, hỗ trợ hàng trăm người lầm lỗi có việc làm, ổn định cuộc sống, góp ích cho xã hội.

Thông qua công tác tuyên truyền, vận động, cảm hoá giáo dục, xây dựng các mô hình điển hình tiên tiến trong công tác phòng, chống tội phạm, quần chúng nhân dân đã cung cấp cho lực lượng chức năng hàng nghìn tin liên quan đến an ninh trật tự, đã giúp lực lượng chức năng, xử lý ngăn chặn nhiều vụ phạm tội có tính chất nghiêm trọng, nguy hiểm cho xã hội. Vận động nhân dân tự giác giao nộp 1.456 khẩu súng các loại; 39 quả lựu đạn; 3.933 viên đạn các loại; 1.088 kg pháo; 168 nòng súng tự chế; 265,5kg thuốc nổ và các loại hung khí, công cụ hỗ trợ, các vật liệu chế tạo vũ khí.

Công tác quản lý nhà nước về trật tự, an toàn xã hội được tăng cường, đẩy mạnh, qua công tác thanh tra, kiểm tra hàng năm đã phát hiện, xử lý trên 1.000 trường hợp vi phạm trong lĩnh vực quản lý hành chính, quản lý cư trú, ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự, thu phạt trên 2 tỷ đồng; các lực lượng chức năng phối hợp lập hồ sơ, đưa 302 đối tượng đi cơ



sở giáo dục, trường giáo dưỡng, 1.115 lượt người nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, cai nghiện tại cộng đồng; 1.305 người giáo dục tại xã, phường.

### 3. Xây dựng, hoàn thiện pháp luật phòng, chống tội phạm

Ban cán sự đảng, ban đảng, đảng đoàn, đảng uỷ trực thuộc Tỉnh uỷ đã chỉ đạo các đơn vị chức năng tham mưu cho Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh xây dựng, ban hành các Chỉ thị, Nghị quyết, các văn bản chỉ đạo áp dụng một số cơ chế, chính sách về phòng, chống tội phạm phù hợp với tình hình của địa phương; nghiên cứu tham gia ý kiến sửa đổi, bổ sung các đề án, dự án Luật, Nghị định, Thông tư liên tịch, các Chương trình mục tiêu về phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy, mua bán người theo từng giai đoạn; Chiến lược quốc gia phòng, chống và kiểm soát ma túy ở Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030...

### 4. Kết quả công tác đấu tranh trấn áp với các loại tội phạm

Các lực lượng chức năng: Công an, Biên phòng, Hải quan đã tích cực, chủ động triển khai quyết liệt nhiều biện pháp, phối hợp, hiệp đồng đấu tranh có hiệu quả với các loại tội phạm; tổ chức các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm (*trung bình mỗi năm tổ chức 3-4 đợt*); triệt phá nhiều đường dây tội phạm ma túy lớn, xuyên quốc gia, có yếu tố nước ngoài, các ổ nhóm cò bạc, trộm cắp chuyên nghiệp, hoạt động lưu động, các điểm phức tạp về tệ nạn xã hội gây bức xúc dư luận xã hội. Cụ thể:

- Điều tra, khám phá 2.784 vụ, 4.020 đối tượng phạm pháp hình sự, đạt 75,3% (trong đó án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng 183/191 vụ, đạt 95,8%). Khởi tố 1.988 vụ, 3.019 bị can; xử lý hành chính 1.592 đối tượng, thu phạt trên 07 tỷ đồng và các hình thức xử lý khác. Bắt, vận động đầu thú, thanh loại 247 đối tượng truy nã.

- Tội phạm tham nhũng, kinh tế: Điều tra, xử lý 1.460 vụ, 1.797 đối tượng, trong đó có 03 vụ, 03 đối tượng tham nhũng (tăng 733 vụ so với giai đoạn trước). Khởi tố 365 vụ, 589 đối tượng; Xử lý hành chính 975 vụ, 1.180 đối tượng, thu phạt trên 06 tỷ đồng.

- Tội phạm về ma túy: Lực lượng chuyên trách phát hiện, bắt giữ, điều tra, xử lý 2.114 vụ, 2.938 đối tượng (*tăng 338 vụ, 764 đối tượng so với giai đoạn trước*). Thu giữ 937 bánh + 6,2kg heroin; 46,213kg ma túy đá; 12.663 viên ma túy tổng hợp; 58,029kg thuốc phiện; 08 kg cân sa; 21kg cocain; 47,5kg quả, cây thuốc phiện tươi cùng phương tiện, vũ khí, hung khí, thuốc nổ, tiền và các tài liệu khác có liên quan. Phát hiện, phá nhỏ 56.459 cây thuốc phiện, 174 cây cân sa. Khởi tố 1.420 vụ, 1.925 bị can; xử lý hành chính 694 vụ, 1.013 đối tượng, thu phạt trên 08 tỷ đồng.

- Tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường: Điều tra, xử lý 729 vụ, 798 đối tượng (tăng 591 vụ, 660 đối tượng so với giai đoạn trước). Khởi tố

13 vụ, 12 bị can; xử lý hành chính 702 vụ, 722 đối tượng, thu phạt trên 6,3 tỷ đồng.

- Tội phạm mua bán người: Điều tra, khám phá 39 vụ, 67 đối tượng, 43 nạn nhân; giải cứu, tiếp nhận từ lực lượng chức năng Trung Quốc 42 nạn nhân trở về gia đình, địa phương tái hoà nhập cộng đồng.

### **5. Công tác truy tố, xét xử, thi hành án hình sự**

- Viện Kiểm sát nhân dân các cấp đã thực hiện quyền công tố và kiểm sát điều tra tổng số 5.392 vụ, 7.945 bị can, đã giải quyết 5.238 vụ, 7.715 bị can. Trong đó, Cơ quan điều tra kết thúc điều tra đề nghị truy tố 4.817 vụ, 7.427 bị can, đình chỉ điều tra 119 vụ, 96 bị can, tạm đình chỉ điều tra 302 vụ, 154 bị can. Viện Kiểm sát nhân dân 2 cấp đã quyết định truy tố 4.792 vụ, 7.408 bị can, đạt 99,13%; đình chỉ 11 vụ, 22 bị can. Thụ lý, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết 3.671 tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố, đã giải quyết 3.404 tin (đạt 92,7%), tạm đình chỉ 170 tin.

- Toà án nhân dân các cấp đã xét xử 4.655 vụ, 7.137 bị cáo; đình chỉ 21 vụ, 26 bị cáo; tạm đình chỉ 08 vụ, 17 bị cáo.

- Trong 10 năm qua có tổng số 4.724 trường hợp bị tạm giữ, 5.790 trường hợp bị tạm giam; công bố Quyết định đặc xá của Chủ tịch nước cho 923 phạm nhân. Hiện đang theo dõi, quản lý 15 đối tượng hoãn, 06 đối tượng tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù; 355 trường hợp án treo; 09 trường hợp cải tạo không giam giữ; 20 trường hợp tha tù trước thời hạn có điều kiện.

### **6. Công tác hợp tác quốc tế**

- Thực hiện tốt các nội dung công tác đối ngoại và hợp tác quốc tế theo chỉ đạo chung của Chính phủ, Bộ Công an, các lực lượng chức năng đã chủ động tăng cường thúc đẩy quan hệ hợp tác với Công an Quảng Tây - Trung Quốc trong công tác phòng ngừa, đấu tranh chống các loại tội phạm như: tội phạm hình sự, mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy, buôn bán người, xuất nhập cảnh trái phép...

- Hai bên đã thiết lập được cơ chế gặp gỡ ở các cấp, quy chế liên lạc phù hợp với yếu tố địa lý, thông lệ ngoại giao. Các bên đã đáp ứng cho nhau một số yêu cầu về điều tra, xử lý tội phạm, truy tìm tang vật, truy tìm và trao trả người bị bắt... thể hiện tinh thần trách nhiệm, sự tin cậy lẫn nhau ngày càng tăng. Kết quả thực hiện các thỏa thuận trong đấu tranh, phòng, chống tội phạm theo Biên bản ghi nhớ giữa Công an 4 tỉnh Cao Bằng, Lạng Sơn, Quảng Ninh, Hà Giang với Công an tỉnh Quảng Tây - Trung Quốc đã đạt được một số kết quả nhất định, nhưng chưa tương xứng với tình hình hiện nay, nhiều vụ việc mới chỉ dừng ở mức tiếp xúc, trao đổi thông tin chưa có các biện pháp cụ thể để triển khai thực hiện đạt hiệu quả cao.

### III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

**1. Ưu điểm:** Các cấp uỷ Đảng, các ban, ngành, đoàn thể của tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, học tập nghiêm túc và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các nội dung của Chỉ thị số 48-CT/TW trên phạm vi toàn tỉnh. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng chống tội phạm được triển khai thực hiện nghiêm túc với nhiều hình thức, qua đó đã tạo sự chuyển biến tích cực về nhận thức trong cán bộ, đảng viên và nhân dân. Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, xây dựng, nhân rộng mô hình, điển hình tiên tiến trong phòng, chống tội phạm, tự quản về ANTT được đẩy mạnh và phát huy tốt hiệu quả. Công tác chuyển hoá địa bàn trọng điểm về an ninh trật tự, không để hình thành các tụ điểm phức tạp được quan tâm thực hiện đồng bộ. Tỷ lệ điều tra khám phá án hình sự đạt trên 75%, trong đó án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt 95,8%; các loại tội phạm về ma tuý, tham nhũng, kinh tế, môi trường, công nghệ cao... được kịp thời phát hiện, điều tra, xử lý nghiêm minh trước pháp luật; tệ nạn xã hội bị tấn công mạnh mẽ, làm giảm tối đa điều kiện phát sinh phức tạp, hình thành "điểm nóng" gây bức xúc dư luận. Công tác truy tố, xét xử tội phạm được quan tâm, nâng cao chất lượng, các vụ án đề nghị truy tố, xét xử đều đảm bảo yêu cầu về pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, làm oan sai người vô tội; công tác hợp tác quốc tế tiếp tục được tăng cường, mở rộng trên nhiều lĩnh vực.

Đề đạt được những kết quả trên là do có sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, thường xuyên, liên tục của Tỉnh uỷ, UBND tỉnh, Ban Chỉ đạo 138 tỉnh, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, trong đó nòng cốt là lực lượng Công an đã phát huy tốt vai trò tham mưu, hướng dẫn các ngành, các cấp phối hợp tổ chức triển khai thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW của Bộ Chính trị, các Nghị quyết của Quốc hội, Chương trình, kế hoạch về phòng, chống tội phạm của Chính phủ trong từng giai đoạn. Bên cạnh đó, các cấp, các ngành đã chủ động tham mưu, triển khai nhiều biện pháp, giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa tội phạm, giúp đỡ, cảm hoá, giáo dục người lầm lỗi; xây dựng, nhân rộng các mô hình điển hình về bảo đảm ANTT ở cơ sở... Việc xác định, nâng cao vai trò của người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền, cơ quan chuyên trách và từng cá nhân cán bộ, đảng viên trong công tác phòng, chống tội phạm đã phát huy được tinh thần trách nhiệm cao trong lãnh đạo, chỉ đạo, quản lý, điều hành, tiên phong, gương mẫu chấp hành pháp luật, tích cực đấu tranh có hiệu quả với các loại tội phạm. Ngoài ra, trong những năm vừa qua, các lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm được kiện toàn, nâng cao năng lực về mọi mặt, nên đã từng bước khắc phục được những khó khăn, thiếu thốn, hoàn thành tốt yêu cầu, nhiệm vụ được giao.

## 2. Hạn chế và nguyên nhân

### 2.1. Hạn chế

- Công tác tuyên truyền, giáo dục về phòng, chống tội phạm chưa được thực hiện thường xuyên và hiệu quả chưa cao; việc kiểm tra, đôn đốc chưa được thường xuyên, nên chưa có sự chuyển biến mạnh mẽ.

- Một số mặt công tác trong phối hợp thực hiện giữa Công an tỉnh Cao Bằng - Việt Nam và Công an tỉnh Quảng Tây – Trung Quốc còn nhiều bất cập, nhiều vụ việc mới chỉ dừng ở mức tiếp xúc, trao đổi thông tin, chưa có các biện pháp cụ thể để phối hợp điều tra, xác minh.

- Hoạt động của các loại tội phạm có nơi, có lúc còn diễn biến phức tạp; công tác phòng ngừa nghiệp vụ, phòng ngừa xã hội, công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trên một số lĩnh vực còn sơ hở; phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ chưa đồng đều dẫn đến hiệu quả phòng ngừa tội phạm chưa đáp ứng được yêu cầu; ý thức chấp hành pháp luật, cảnh giác với tội phạm của người dân còn hạn chế, chủ quan, sơ hở để tội phạm lợi dụng.

- Với đặc điểm địa bàn có địa hình rừng núi hiểm trở, có đường biên giới dài, lực lượng chức năng còn mỏng, nên khi có tội phạm xảy ra, đặc biệt là các vụ án xảy ra ở khu vực biên giới, đối tượng sau khi gây án thường bỏ trốn sang Trung Quốc việc xác minh, truy bắt đối tượng gặp rất nhiều khó khăn.

- Một số cấp uỷ, chính quyền cơ sở chưa chú trọng đến công tác nắm tình hình, nhất là trong nội bộ nhân dân; còn có tư tưởng xem trách nhiệm phòng, chống tội phạm là của cơ quan chức năng, nên chưa thực sự quan tâm, hỗ trợ kịp thời; sự phối hợp giữa các cấp, các ngành có lúc, có nơi chưa chặt chẽ, đồng bộ nên hiệu quả còn hạn chế.

### 2.2. Nguyên nhân

#### \* Về chủ quan

- Một số cơ chế, chính sách pháp luật chưa được bổ sung, hoàn thiện, chưa sát với thực tế, tạo kẽ hở cho các đối tượng lợi dụng thực hiện hành vi phạm tội; hiệu lực, hiệu quả công tác đấu tranh, truy bắt, xử lý tội phạm bị hạn chế, không đủ sức răn đe tội phạm.

- Công tác phòng ngừa xã hội, phòng ngừa nghiệp vụ mặc dù đã được quan tâm chỉ đạo quyết liệt, nhưng việc triển khai ở một số ít đơn vị, địa phương cơ sở vẫn còn hình thức, dàn trải, chưa có trọng tâm, trọng điểm; công tác quản lý, cảm hoá, giáo dục đối tượng chưa được thường xuyên, liên tục, dẫn đến hiệu quả thấp; công tác quản lý hành chính về trật tự xã hội ở một số nơi còn lỏng lẻo, dễ bị tội phạm lợi dụng để thực hiện hành vi phạm tội.

- Nguồn kinh phí Trung ương hỗ trợ cho công tác phòng, chống tội phạm còn hạn hẹp; việc huy động các nguồn lực còn nhiều khó khăn, ngoài nguồn

kinh phí Trung ương cấp hàng năm, địa phương không tự cân đối được ngân sách nên không bố trí cho công tác phòng, chống tội phạm hoặc có với số lượng rất ít, đã làm ảnh hưởng không nhỏ đến quá trình tổ chức thực hiện.

*\* Về khách quan*

- Trong những năm qua chịu sự tác động của sự khủng hoảng kinh tế thế giới, thiếu việc làm, thiên tai, dịch bệnh bùng phát, bên cạnh đó sự phát triển nhanh chóng của công nghệ thông tin đã làm phát sinh nhiều loại tội phạm mới và làm gia tăng phức tạp của tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội. Trong khi cơ chế, chính sách pháp luật còn nhiều bất cập, chưa bắt kịp được với xu thế phát triển chung, đã làm ảnh hưởng đến công tác điều tra, xử lý tội phạm.

- Một số chuẩn mực đạo đức xã hội xuống cấp, đặc biệt là ở một bộ phận thanh, thiếu niên; tỷ lệ người nghiện ma túy ở ngoài xã hội còn nhiều, hiệu quả cai nghiện ma túy còn nhiều hạn chế, dẫn đến tỷ lệ tội phạm liên quan đến người nghiện ma túy cao hơn so với các loại đối tượng khác.

- Một bộ phận cán bộ, đảng viên chưa gương mẫu, thiếu trách nhiệm, làm ảnh hưởng đến lòng tin của nhân dân, còn có biểu hiện thờ ơ, né tránh, coi nhiệm vụ phòng, chống tội phạm là của lực lượng chức năng.

### **3. Bài học kinh nghiệm**

Qua 10 năm triển khai thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, có thể rút ra một số bài học kinh nghiệm như sau:

*Một là*, cần phải huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia trong công tác phòng chống tội phạm, đặt dưới sự lãnh đạo xuyên suốt của Đảng, sự quản lý, điều hành của chính quyền, phát huy vai nòng cốt của lực lượng Công an trong tham mưu, hướng dẫn; sự phối hợp tích cực của các lực lượng chức năng, các ban, ngành, đoàn thể; sự ủng hộ nhiệt tình của quần chúng nhân dân; việc tổ chức triển khai phải đồng bộ, quyết liệt, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, chấn chỉnh, khắc phục kịp thời những sơ hở, thiếu sót và phải có sự động viên, khích lệ xứng đáng.

*Hai là*, phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu của cán bộ, đảng viên, tinh thần làm chủ của nhân dân, tích cực tham gia phát hiện, tố giác tội phạm; vai trò, trách nhiệm của gia đình, cộng đồng, trường học và các đoàn thể trong tuyên truyền, vận động, quản lý, cảm hoá, giáo dục con em trong gia đình, người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư.

*Ba là*, công tác tuyên truyền, vận động phải nâng cao tính chủ động, sáng tạo, thực hiện thường xuyên, liên tục, có trọng tâm, trọng điểm và phải phù hợp với từng nhóm đối tượng, địa bàn.

*Bốn là*, thường xuyên rà soát, nắm chắc tình hình tội phạm để có biện pháp phòng ngừa đấu tranh, tấn công tội phạm có hiệu quả; phát huy hiệu quả

các biện pháp nghiệp vụ; chỉ đạo, triển khai quyết liệt các biện pháp; đặt ra mục tiêu, chỉ tiêu, thời gian cụ thể đối với các địa bàn trọng điểm về an ninh trật tự để tìm biện pháp trấn áp xóa bỏ, đưa vào nội dung thi đua khen thưởng phấn đấu giữa các đơn vị, địa phương; công tác điều tra, xử lý phải thực hiện nghiêm minh, không làm oan sai, bỏ lọt tội phạm.

*Năm là*, tăng cường giao lưu, hợp tác quốc tế trong phòng, chống tội phạm, đặc biệt là đối với tỉnh Quảng Tây - Trung Quốc, nhằm chủ động phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm xuyên quốc gia, tội phạm có yếu tố nước ngoài, phối hợp truy bắt, trao trả đối tượng truy nã; tương trợ tư pháp, học tập kinh nghiệm.

*Sáu là*, cần phải có sự đầu tư thoả đáng về kinh phí, các trang bị, phương tiện hiện đại; đầu tư nguồn lực về con người, năng lực, trình độ nghiệp vụ; bố trí sử dụng cán bộ một cách hợp lý, đúng năng lực, sở trường, trình độ đào tạo, đặc biệt là đối với cấp cơ sở.

#### **IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN TỚI**

##### **1. Dự báo tình hình**

Trong thời gian tới tình hình thế giới, khu vực tiếp tục có nhiều diễn biến khó lường tác động trực tiếp đến trong nước nói chung, tỉnh Cao Bằng nói riêng. Đối với tỉnh Cao Bằng các thế lực thù địch sẽ gia tăng các hoạt động "Diễn biến hoà bình", lợi dụng các vấn đề về dân tộc, tôn giáo, dân chủ, nhân quyền tác động, chống phá Đảng, Nhà nước, chia rẽ khối đại đoàn kết dân tộc; việc tuyên truyền, phát triển đạo trái pháp luật, các tổ chức bất hợp pháp (nhất là tổ chức Dương Văn Minh) còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp; những biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hoá", an toàn thông tin, lộ, lọt bí mật nhà nước nếu không chủ động phòng ngừa sẽ rất nguy hiểm; những mâu thuẫn, bức xúc của người dân cần phải được giải quyết dứt điểm, ổn định ngay từ cơ sở nếu không sẽ rất dễ bùng phát thành "điểm nóng", dễ bị kẻ xấu lợi dụng để kích động, chống phá, đe dọa trực tiếp đến sự phát triển của địa phương, đất nước. Trật tự an toàn xã hội còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, dễ phát sinh các loại tội phạm, đặc biệt là tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia, "tín dụng đen", tội phạm ma tuý, môi trường, công nghệ cao và các loại tội phạm mới; tai nạn giao thông, cháy, nổ, tệ nạn xã hội... sẽ gia tăng nếu không có giải pháp mạnh để kiềm chế.

##### **2. Nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới**

- Tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chỉ thị, Nghị quyết, Kế hoạch, Chương trình của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và cấp uỷ, chính quyền địa phương trong lĩnh vực phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; xác định rõ vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các cấp

ủy Đảng, chính quyền, cơ quan, đoàn thể, mỗi cán bộ, đảng viên và coi đó là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên cần phải thực hiện.

- Tăng cường đổi mới, đa dạng hoá các nội dung, hình thức tuyên truyền, bảo đảm phù hợp với từng nhóm đối tượng, địa bàn cụ thể; quan tâm bồi dưỡng đội ngũ tuyên truyền viên, nhằm nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền; kết hợp việc triển khai các cuộc vận động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các phong trào của các cơ quan, đoàn thể, các đề án, dự án của lực lượng Công an để tổ chức các hoạt động tuyên truyền, nâng cao hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ ANTT; tiếp tục xây dựng, duy trì các mô hình tự quản về ANTT, các cụm an ninh liên hoàn...; nắm tâm tư, nguyện vọng của nhân dân, kịp thời phát hiện những mâu thuẫn phát sinh, khiếu kiện để tham mưu, giải quyết dứt điểm ngay từ cơ sở.

- Tập trung chấn chỉnh, nâng cao chất lượng và đẩy mạnh thực hiện đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ; chủ động nắm tình hình, quản lý chặt chẽ đối tượng, địa bàn; tổ chức các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, tập trung vào các tuyến, địa bàn trọng điểm, phức tạp, các loại tội phạm nổi lên; tập trung điều tra, khám phá nhanh chóng đưa ra truy tố, xét xử nghiêm minh trước pháp luật, bảo đảm đúng người, đúng tội.

- Nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về ANTT, nhất là quản lý cư trú, xuất nhập cảnh, quản lý người nước ngoài, các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT; vận động giao nộp và quản lý vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ thực hiện hành vi phạm tội; tăng cường các giải pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông, cháy, nổ, kiểm chế các vụ việc xảy ra; bảo vệ an toàn tuyệt đối các mục tiêu, công trình trọng điểm, các cơ sở giam, giữ, các đoàn khách Trung ương, quốc tế, các sự kiện trọng đại diễn ra tại địa phương; tổ chức thực hiện có hiệu quả các biện pháp bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

- Nâng cao chất lượng ban hành các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; đẩy mạnh thực hiện cải cách, đơn giản hoá thủ tục hành chính, bảo đảm phù hợp, không gây phiền hà cho người dân và các tổ chức, doanh nghiệp.

- Củng cố, đảm bảo về số lượng và chất lượng, nâng cao năng lực cho lực lượng Công an xã chính quy, các lực lượng trực tiếp tham gia phòng, chống tội phạm nhất là ở cơ sở; đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị, hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách địa phương, bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Đẩy mạnh hợp tác Quốc tế trong phòng, chống tội phạm, truy bắt, trao trả tội phạm, đối tượng truy nã; tiếp tục duy trì các kênh thông tin liên lạc với Công an Quảng Tây - Trung Quốc; thường xuyên tổ chức các hoạt động giao

ban theo định kỳ để trao đổi thông tin, học tập kinh nghiệm; tham mưu, đề xuất ký kết các biên bản thoả thuận hợp tác giữa hai bên.

## V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

\* Đề nghị Trung ương:

- Ban hành Chỉ thị mới để lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm phù hợp với giai đoạn mới, trong đó tập trung chỉ đạo một số nội dung như: Tăng cường các biện pháp, giải pháp phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm có tổ chức, nhất là tội phạm liên quan đến "tín dụng đen", tội phạm núp bóng doanh nghiệp, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm xuyên quốc gia, có yếu tố nước ngoài (đặc biệt là tội phạm ma tuý); các loại tội phạm về tham nhũng, buôn lậu, hàng giả, tội phạm về môi trường.

- Chỉ đạo nghiên cứu, hoàn thiện cơ chế hợp tác Quốc tế với các nước, nhất là với Trung Quốc, bảo đảm phù hợp với Luật pháp Quốc tế và thực tế yêu cầu phòng, chống tội phạm của các nước.

- Tiếp tục quan tâm, nâng mức kinh phí hỗ trợ cho các địa phương, nhất là các địa phương còn nhiều khó khăn về nguồn ngân sách để thực hiện công tác phòng, chống tội phạm đạt hiệu quả cao hơn.

### Nơi nhận:

- Văn phòng TW Đảng,
- Ban Nội chính TW,
- Đảng uỷ Công an TW,
- Các đồng chí Tỉnh uỷ viên,
- Ban cán sự đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ban, ngành, MTTQ, đoàn thể của tỉnh,
- Các huyện, thành uỷ, đảng uỷ TTTU,
- Lưu: Văn phòng Tỉnh uỷ.

T/M BAN THƯỜNG VỤ

BÍ THƯ



Lại Xuân Môn